

Информация

«О ходе исполнения Плана противодействия коррупции в Федеральной службе государственной статистики на 2014-2015 годы»

По разделу 1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение, активизация работы по формированию у них отрицательного отношения к коррупции

В 2015 году продолжается работа по обеспечению действенного функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной статистики и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). Так, в центральном аппарате Росстата было проведено 6 заседаний Комиссий, на которых рассматривались вопросы:

случаи близкого родства или свойства;

предоставление недостоверных или не полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

обращение гражданского служащего территориального органа Росстата в Комиссию и др.

Представители Общественного совета, образованного при Росстате, представители первичной профсоюзной организации включены в состав Комиссии.

В территориальных органах Росстата также проводились заседания Комиссий, в состав которых входили представители Общественных советов, образованных при территориальных органах Росстата.

В целях создания условий по недопущению случаев совершения коррупционных и иных правонарушений граждане, вновь принятые на гражданскую службу в центральный аппарат и территориальные органы Росстата в обязательном порядке знакомятся с действующими федеральными законами, ведомственными нормативными правовыми актами по антикоррупционному законодательству под роспись.

В соответствии с приказом Росстата от 20 октября 2014 г. № 619 «Об организации в Федеральной службе государственной статистики работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10» принимаются меры по соблюдению гражданскими служащими ограничений, касающихся получения подарков, в том числе направленных на формирование негативного отношения к дарению подарков гражданским служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Для формирования нетерпимого отношения гражданских служащих Росстата, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росстатом (далее – работники подведомственных организаций), к склонению их к совершению коррупционных правонарушений и несоблюдению ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и по противодействию коррупции, а также в целях оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в Росстате или нарушениях гражданскими служащими Росстата требований к служебному поведению функционирует «телефон доверия», вывешен почтовый ящик, проводится постоянная работа по актуализации информационного стенда. Аналогичные меры приняты во всех территориальных органах Росстата.

Продолжается контроль исполнения гражданскими служащими Росстата обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы. Все гражданские служащие представили уведомления о своем намерении выполнять иную оплачиваемую работу заблаговременно до фактического выполнения работы.

За 2015 год в центральном аппарате Росстата были зарегистрированы 18 уведомлений о таком намерении, а также 65 уведомлений руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Росстата, для которых работодателем является руководитель Росстата.

Проводилась работа по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности государственной службы категории «руководители», и принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В отчетном периоде случаев возникновения конфликта интересов не выявлено.

Осуществлялся контроль за достоверностью предоставления сведений о доходах и расходах гражданами, поступающими на гражданскую службу в Росстат.

Во II полугодии 2015 года прошли обучение 553 гражданских служащих Росстата, в том числе в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, на тему: «Основы государственной гражданской службы и противодействия коррупции в Российской Федерации» в рамках реализации государственного заказа по обучению в 2015 году.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции», а также с передачей в ведение Росстата подведомственной организации переработаны и утверждены следующие приказы Росстата:

- от 10 июня 2015 г. № 264 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы государственной статистики, при замещении которых федеральным государственным гражданским служащим запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть

и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (зарегистрирован Минюстом России 07.08.2015, регистрационный № 37924);

- от 13.07.2015 № 308 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11.08.2015, регистрационный № 38469);

- от 13.07.2015 № 309 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной статистики к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 06.08.2015, регистрационный № 38375)

- от 13.07.2015 № 310 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы государственной статистики и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 03.08.2015, регистрационный № 38322);

- от 13.07.2015 № 312 «Об утверждении перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 05.08.2015, регистрационный № 38368) и др.

По разделу 2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Росстата, мониторинг коррупционных рисков и их устранение

Юридическим отделом Административного управления Росстата в 2015 году проведены 37 антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов Росстата и их проектов в целях выявления коррупциогенных факторов и последующего устранения таких факторов. Случаев выявления коррупциогенных факторов не установлено.

Взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам организации противодействия

коррупции в Росстате обеспечивается в соответствии с подпунктом «г» пункта 15 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 и подпунктом «б» пункта 9 Положения об осуществлении подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) Федеральной службы государственной статистики (территориального органа Федеральной службы государственной статистики) проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими, и соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, утвержденного приказом Росстата от 8 июля 2013 г. № 270.

В целях определения достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Росстата, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и обеспечения контроля за соблюдением лицами, замещающими должности гражданской службы в центральном аппарате Росстата, ограничений и запретов, связанных с прохождением гражданской службы, установленных законодательством Российской Федерации, в 2015 году проведены следующие проверки:

- наличия неснятых или непогашенных судимостей у 27 гражданских служащих Росстата путем направления запросов в зональный информационный центр ГУ МВД по г. Москве;

- подлинности дипломов 27 гражданских служащих Росстата о полученном ими высшем образовании посредством направления запросов в соответствующие образовательные учреждения;

- соблюдения запретов, предусмотренных статьей 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в отношении 207 гражданских служащих с использованием доступа в Единый реестр юридических лиц и доступа в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

- о наличии гражданства Российской Федерации и отсутствии иного гражданства 27 гражданских служащих Росстата;

- о действительности паспорта гражданина Российской Федерации 207 гражданских служащих.

В соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 и Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 в Росстате действует приказ от 28 мая 2013 г. № 194

«О совершенствовании работы по организации контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, документов в центральном аппарате Федеральной службы государственной статистики», согласно которого контроль за исполнением документов в центральном аппарате Росстата осуществляется в системе электронного документооборота (СЭД), где исполнитель отражает ход исполнения данного поручения. Информация о ходе контроля доводится до заместителей руководителя Росстата и начальников управлений центрального аппарата Росстата в форме электронного документа по СЭД.

Взаимодействие Росстата с Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, иными организациями осуществляется посредством Межведомственного электронного взаимодействия (МЭДО), что позволяет значительно сократить сроки прохождения корреспонденции между абонентами и более оперативно предоставить необходимую информацию.

Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок в центральном аппарате Росстата осуществляется на постоянной основе в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе), основываясь на принципах открытости, прозрачности информации о закупках, осуществляемых Росстатом, обеспечения конкуренции и профессионализма заказчиков.

В целях снижения коррупционных рисков и повышения ответственности управлений центрального аппарата Росстата за результаты закупок переработаны акты Росстата, устанавливающие распределение функций и полномочий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в центральном аппарате Росстата, а также уточняющие структуру и распределение функциональных обязанностей контрактной службы (приказы Росстата от 27 февраля 2015 г. № 76 и от 6 апреля 2015 г. № 161)

Кроме того, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений» приказом Росстата от 24 февраля 2015 г. № 66 утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федеральной службы государственной статистики, а также разработаны и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Росстата, и нормативы количества и цены отдельных видов товаров для обеспечения работников центрального аппарата и территориальных органов Росстата.

В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе разработаны типовые положения конкурсных (аукционных) документаций по направлениям закупок, включая типовые положения контрактов, критерии оценки конкурсных заявок на выполнение научно-исследовательских и технологических работ, на оказание услуг.

Для осуществления экспертизы результатов исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов) приказом Росстата от 13 мая 2014 г. № 303 утвержден состав сотрудников центрального аппарата Росстата, уполномоченных на осуществление указанной экспертизы.

С целью создания конкурентной среды при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Росстата активно внедряются конкурентные процедуры закупок, преимущественно путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Прозрачность и открытость закупочной деятельности Росстата обеспечивается за счет размещения всей необходимой информации о проводимых закупках как на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, так и на официальном сайте Росстата (его территориальных органах) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимый уровень качества системы закупок Росстата достигается за счет организации на постоянной основе обучения сотрудников контрактной службы, структурных подразделений – заказчиков закупок в системе повышения квалификации государственных гражданских служащих по тематике, связанной с осуществлением закупок.

В целях снижения коррупционных рисков при проведении закупок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для государственных нужд» разработан и утвержден Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд Федеральной службы государственной статистики и организовано его исполнение.

По разделу 3. Взаимодействие Росстата с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Росстата

Во исполнение приказа Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» все материалы по вопросам противодействия коррупции (приказы Росстата, Планы, вопросы, рассматриваемые на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах, расходах гражданских служащих, Памятки и инструкции, образцы заполнения документов и др.) публикуются в открытом доступе путем

размещения и обновления на официальных сайтах Росстата и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

Кроме того, данные материалы размещаются на корпоративном портале Росстата в сети «Интранет».

Создана система обратной связи для сообщения о фактах коррупции. В названном разделе размещена информация о контактных телефонах сотрудников отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Административного управления Росстата, информация о функционировании «телефона доверия». В здании Росстата установлен почтовый ящик для приема письменных сообщений граждан и организаций о фактах совершения коррупционных правонарушений сотрудниками Росстата и работниками подведомственных организаций.

В 2015 году было зарегистрировано 1 обращение гражданина по факту проявления коррупции в Росстате. По данному обращению было проведено заседание Комиссии, по результатам которого направлен ответ заявителю. Факта коррупционного нарушения не выявлено.

В соответствии с приказом Росстата от 13 декабря 2013 г. № 481 «О совершенствовании работы по организации рассмотрения обращений граждан и приема граждан» в центральном аппарате и территориальных органах Росстата осуществляется личный прием граждан по интересующим граждан вопросам, в том числе по вопросам коррупционных правонарушений.

Публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции в Росстате и организации проверки таких фактов в отчетном периоде не было. В ряде территориальных органов Росстата организуются «круглые столы», рабочие группы и иные мероприятия с участием представителей общественных организаций и объединений, антикоррупционных комитетов, общественных комиссий по борьбе с коррупцией с целью рассмотрения вопросов противодействия коррупции и обмена опытом работы по данному направлению.

По разделу 4. Мероприятия Росстата, направленные на противодействие коррупции, с учетом специфики его деятельности

В Росстате действуют 2 административных регламента осуществления государственных функций, предоставления государственных услуг:

- приказ от 29 декабря 2012 г. № 668 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной статистики государственной услуги по предоставлению гражданам и организациям официальной статистической информации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 апреля 2013 г., регистрационный № 27965);

- приказ от 20 мая 2013 г. № 183 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной статистики «Обеспечение заинтересованных пользователей данными бухгалтерской (финансовой) отчетности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 ноября 2013 г., регистрационный № 30338).

Управления центрального аппарата Росстата при предоставлении государственных услуг гражданам руководствуются вышеперечисленными нормативными актами с соблюдением требований по недопущению возможности коррупционных проявлений.

В целях оптимизации предоставления государственных услуг предусмотрены следующие характерные особенности ее предоставления:

1) срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги (в случае отсутствия предварительного определения времени личного приема заявителя) не превышает 15 минут;

2) государственная услуга предоставляется бесплатно;

3) запрос для получения годовой бухгалтерской отчетности может быть не только представлен лично заявителем по адресу Росстата и его территориальных органов Росстата, но и направлен посредством почтовой связи или электронной почты;

4) результат предоставления услуги направляется заявителю способом, указанным в его запросе в качестве наиболее предпочтительного (по почте, по электронной почте, через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и т.д.);

5) любой заявитель имеет возможность получить информацию о ходе предоставления государственной услуги, а также получить государственную услугу путем его обращения по электронной почте, на официальный сайт Росстата, в федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Таким образом, взаимодействие заявителя с должностными лицами, отвечающими за предоставление государственной услуги, сведено до минимума, что практически полностью исключает возможность коррупционных проявлений.

В целях обеспечения электронного взаимодействия Росстата с гражданами и организациями, а также межведомственного электронного взаимодействия при реализации государственной услуги по предоставлению пользователям годовых данных с бухгалтерской (финансовой) отчетности на едином портале государственных услуг размещена бухгалтерская отчетность организаций.

Кроме того, в целях повышения информационной открытости данных годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует электронный сервис, позволяющий предоставлять пользователям данные бухгалтерской отчетности организаций за 2 календарных года, а также они размещены в формате «Открытых данных».